

**Informacja o wynikach kontroli problemowej
w Urzędzie Marszałkowskim w Toruniu Wydziale Geodezji i Kartografii
Departamentu Planowania Regionalnego**

sporządzona w oparciu art. 6 ust. 1 pkt. 4 lit. a) ustawy z dnia 6 września 2001 r.
o dostępie do informacji publicznej.

1. Temat kontroli: Wykonywanie przez marszałka województwa przy pomocy geodety województwa zadań, zgodnie z art. 7c pkt. 1, 2 i 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

2. Cel kontroli: Sprawdzenie poprawności: prowadzenia wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zlecenia wykonywania i udostępniania map topograficznych i tematycznych dla obszarów właściwych województw; tworzenia w uzgodnieniu z Głównym Geodetą Kraju oraz prowadzenia i udostępniania w systemie teleinformatycznym bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1: 10 000, 1: 100 000, w tym kartograficznych opracowań numerycznego modelu rzeźby terenu, standardowych opracowań kartograficznych, tworzonych na podstawie odpowiednich zbiorów danych zawartych w bazach danych obiektów topograficznych – map topograficznych w skali 1: 10 000.

3. Czas przeprowadzenia kontroli: 29 listopada 2012 r. do 28 lutego 2013 r.

4. Ustalenia kontroli.

Zadania nałożone art. 7c pkt 1, 2 i 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne na marszałka województwa realizowane są przez Wydział Geodezji i Kartografii kierowanym przez Geodetę Województwa.

Zgodnie z § 14 i 15 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu stanowiącym załącznik do uchwały nr 27/871/12 Zarządu Woj. Kujawsko-Pomorskiego z dnia 11 lipca 2012 r. wydział wchodzi w skład Departamentu Planowania Regionalnego, natomiast stanowisko Geodety Województwa podlega bezpośrednio Marszałkowi Województwa. Nie mniej jednak ze schematu organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego (załącznik nr 1 do Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego) nie wynika aby Geodeta Województwa podlegał bezpośrednio Marszałkowi. Zakres czynności, obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności Geodety Województwa z dnia 20 sierpnia

2012 r. został zatwierdzony przez zastępcę Dyrektora Departamentu Planowania Regionalnego, Wydział Planowania Strategicznego Panią Małgorzatę Wiśniewską, brak podpisu Marszałka Województwa. Natomiast w § 14 ust. 4 ww. Regulaminu Organizacyjnego wskazane jest, że Geodeta Województwa podlega bezpośrednio Marszałkowi. Ponadto udział Dyrektora Departamentu Planowania Regionalnego w sprawach związanych z udostępnianiem wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyżej opisana sprawa związana z zakresem czynności Geodety Województwa budzi wątpliwości kontrolujących o faktycznej bezpośredniej podległości Marszałkowi.

Z dniem 30 czerwca 2010 r. dokonano likwidacji Wojewódzkiego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej z siedzibą we Włocławku. Zadanie prowadzenia wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przejął ówczesny Wydział Geodezji i Mienia Urzędu Marszałkowskiego w Toruniu (obecnie Wydział Geodezji i Kartografii).

Ustalono, że w strukturach organizacyjnych Urzędu Marszałkowskiego oraz Wydziału Geodezji i Kartografii brak odrębnej komórki organizacyjnej pełniącej funkcję ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej.

Zgodnie z art. 7c i art. 40 ust. 4 pkt 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne obowiązek gromadzenia, prowadzenia i udostępniania dokumentacji z zasobu wojewódzkiego przypisane jest marszałkowi województwa. Zatem osoby działające w jego imieniu winny wylegitymować się stosownymi upoważnieniami. Geodeta Województwa nie przedłożył kontrolującym stosownego odrębnego upoważnienia Marszałka Województwa do podpisywania w jego imieniu pism wychodzących na zewnątrz.

Zgodnie z § 15 ust. 1 i 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz, bazy danych wchodzące w skład krajowego systemu informacji o terenie podlegają zabezpieczeniu poprzez okresowe, dokonywane nie rzadziej niż co pół roku, tworzenie kopii zabezpieczających. W zakresie wojewódzkich baz danych właściwym organem do ich przechowywania jest wojewódzki inspektor nadzoru geodezyjnego i kartograficznego. Na podstawie danych posiadanych przez Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego kontrolujący stwierdzili brak przekazywania kopii bazy danych do ww. organu.

Zgodnie z art. 18 ustawy Prawa geodezyjnego i kartograficznego Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego wydaje zezwolenia w zakresie rozpowszechniania, rozprowadzania oraz reprodukcji materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w trybie uregulowanym rozporządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 15 maja 2001 r. w sprawie określenia rodzajów map, materiałów fotogrametrycznych i teledetekcyjnych, stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, których rozpowszechnianie, rozprowadzanie oraz reprodukcję w celu rozpowszechniania i rozprowadzania wymaga zezwolenia, oraz trybu udzielania tych

zezwoleń. Wniosek i zezwolenie spełniają wymogi §2 i §3 ww. rozporządzenia, niemniej jednak pouczenie zawarte w zezwoleniu rozpowszechniania, rozprowadzania oraz reprodukcji materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wskazujące wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego jako organ odwoławczy nie znajduje uzasadnienia w przepisach dotyczących geodezji i kartografii. Wskazana w pouczeniu podstawa prawna dotyczy tylko postępowań administracyjnych, natomiast wydawanie zezwoleń jest czynnością materialno - techniczną, którą nie potwierdza się decyzją administracyjną.

Stosownie do art. 7a pkt 13 oraz w nawiązaniu do art. 7c pkt 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne Główny Geodeta Kraju w dniu 3.09.2010 r. zawarł porozumienie z Marszałkiem Województwa Kujawsko - Pomorskiego dotyczące realizacji Projektu „Georeferencyjna Baza Danych Obiektów Topograficznych (GBDOT) wraz z krajowym systemem zarządzania”. Wyniki prac związanych z realizacją projektu zostaną przekazane Marszałkowi Województwa przez Głównego Geodety Kraju po ich zakończeniu.

Dane z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego udostępnia na wniosek strony po zawarciu z nią umowy lub w trybie przewidzianym przez przepisy szczegółowe. W Wydziale Geodezji i Kartografii prowadzony jest rejestr udostępnianych danych z zasobu. Kontrolujący ustalili, że tryb udostępniania przez Marszałka Województwa Kujawsko - Pomorskiego danych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w zakresie Baz Danych Obiektów Topograficznych w większości był zgodny z zapisami zawartymi w rozporządzeniu:

- Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz,
- Rady Ministrów z 27 września 2005 r. w sprawie sposobu, zakresu i trybu udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym,
- Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2011 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz bazy danych obiektów ogólnogeograficznych, a także standardowych opracowań kartograficznych.

W trakcie kontroli stwierdzono, że zawarte umowy stanowiące podstawę udostępnienia danych spełniają kryteria § 17 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz.

Stwierdzone uchybienia dotyczyły:

- braku wskazania we wniosku nazwy podmiotu, do którego skierowany jest wniosek (§ 2, ust. 2 pkt 2 rozporządzenia w sprawie sposobu, zakresu i trybu udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym),
- braku jednoznacznego określenia zakresu żądanych danych i wskazania sposobu ich udostępnienia (§ 17 ust. 2 pkt 5 i 6 rozporządzenia w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz bazy danych obiektów ogólnogeograficznych, a także standardowych opracowań kartograficznych),
- braku oświadczenia o spełnieniu warunków dotyczących właściwego zabezpieczenia udostępnionych danych (§ 2 ust. 2 pkt 8 rozporządzenia w sprawie sposobu, zakresu i trybu udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym).

Zalecono:

- wyodrębnienie w strukturach organizacyjnych Urzędu Marszałkowskiego ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, jak również przestrzeganie zapisów regulaminu organizacyjnego w zakresie bezpośredniej podległości Geodety Województwa w stosunku do Marszałka Województwa,
- uregulowanie trybu podpisywania przez Geodetę Województwa pism w imieniu marszałka wychodzących na zewnątrz, np.: poprzez wydanie stosownego upoważnienia Marszałka Województwa na rzecz Geodety Województwa w tym zakresie,
- niezwłoczne przekazanie wszystkich dokumentów stanowiących powiatowy zasób geodezyjny i kartograficzny właściwym jednostkom powiatowej służby geodezyjnej i kartograficznej,
- realizowanie obowiązku wynikającego z § 15 ust. 3 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz, poprzez regularne przekazywanie (nie rzadziej niż raz na pół roku) do wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego kopii zabezpieczających baz danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie,
- dostosowanie pomieszczeń, w których przechowywane są dokumenty archiwalne do wymogów określonych w rozdziale 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych odnośnie sprzętu do pomiaru temperatury i wilgotności powietrza,
- wnikliwą weryfikację wniosków o udostępnienia BDOT w celu spełnienia wymogów formalnych wynikających z przepisów wykonawczych,
- niestosowanie pouczenia w treści zezwolenia w zakresie rozpowszechniania, rozprowadzania oraz reprodukowania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego o możliwości złożenia odwołania,

- kontynuowanie prac związanych z wypełnianiem obowiązku wynikającego z art.7c ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* dotyczącego zlecenia wykonania map tematycznych dla obszaru województwa, w tym rozważenie możliwości zwiększenia na ten cel środków w budżecie województwa.

Kontrolujący

1. Starszy inspektor wojewódzki
w Wojewódzkiej Inspekcji
Geodezyjnej i Kartograficznej
2. Inspektor wojewódzki
w Wojewódzkiej Inspekcji
Geodezyjnej i Kartograficznej
3. Starszy inspektor
w Wojewódzkiej Inspekcji
Geodezyjnej i Kartograficznej

Zatwierdzam

Kujawsko – Pomorski
Wojewódzki Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego